

Modifica Sottosezione PIAO 2026/2028

3.3 PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE

In questa sotto sezione pertanto vengono presentate le linee guida relative alla programmazione del fabbisogno di personale per il periodo 2025-2027 premettendo che:

- l'art. 91, comma 1, del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267, dispone che “gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese di personale”;
- l'articolo 39 della Legge n. 449/1997 stabilisce che le Pubbliche Amministrazioni, al fine di assicurare funzionalità e ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi, in relazione alle disponibilità finanziarie e di bilancio, provvedono alla programmazione triennale del personale;
- l'art. 6, comma 3, del D. Lgs 165/2001, come da ultimo modificato dal D. Lgs. 75/2017, in sede di definizione del piano triennale dei fabbisogni di personale (PTFP), prevede che ciascuna Amministrazione indichi la consistenza della dotazione organica e la sua eventuale rimodulazione in base ai fabbisogni programmati e secondo le linee di indirizzo di cui all'art. 6-ter, nell'ambito del potenziale limite finanziario massimo della medesima e di quanto previsto dall'articolo 2, comma 10-bis, del D.L. n. 95/2012, convertito con modificazioni dalla Legge n.135/2012, garantendo la neutralità finanziaria della rimodulazione e fermo restando che la copertura dei posti vacanti avviene nei limiti delle assunzioni consentite a legislazione vigente;
- l'art. 6, comma 4, del predetto decreto legislativo, stabilisce che il documento di programmazione debba essere correlato alla dotazione organica dell'Ente e risulti coerente con gli strumenti di programmazione economica-finanziaria;
- l'art. 6-ter, comma 1 del medesimo decreto prevede che, con decreti di natura non regolamentare adottati dal Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, sono definite, nel rispetto degli equilibri di finanza pubblica, linee di indirizzo per orientare le Amministrazioni Pubbliche nella predisposizione dei rispettivi piani dei fabbisogni di personale ai sensi dell'articolo 6, comma 2, anche con riferimento a fabbisogni prioritari o emergenti di nuove figure e competenze professionali;
- il decreto 8 maggio 2018 della Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento della Funzione Pubblica “Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche”;
- l'art. 33, al comma 2, del D.L. 34/2019, convertito con la L. 58/2019 ha introdotto un nuovo modello di gestione delle assunzioni, non ponendo più il limite di spesa economico a carattere rigido, come era disposto dall'art. 1, comma 562, della Legge n. 296/2006, ma facendo riferimento al criterio della sostenibilità finanziaria, ovvero la capacità assunzionale degli Enti è definita sulla base di un valore soglia, definito come percentuale, differenziato per fascia demografica, sulla base di un parametro finanziario di flusso, a carattere variabile, quale la media delle entrate correnti relative agli ultimi 3 rendiconti approvati dall'Ente, calcolate al netto del “Fondo crediti di dubbia esigibilità”;
- l'art. 5 del D.M. 17 marzo 2020, pubblicato sulla G.U. n. 108 del 27.04.2020 ha, poi definito le percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio.
- in particolare i Comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia espresso in percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione.

Tale nuovo sistema ha prodotto come effetto, per i soli comuni cui si applica la novellata normativa in materia di assunzioni, che le mobilità incidono sui parametri del calcolo e, pertanto, non sono ritenute neutre ai fini della spesa.

Il Comune di Bussoleno si colloca nella fascia demografica da 5000 a 9.999 abitanti ed ai sensi del D.M. del 17/03/2020 e il valore soglia è pari al 26,90%.

Con l'approvazione dell'ultimo Rendiconto relativo all'esercizio finanziario 2025 (rif.to Deliberazione C.C n. 16 del 20.04.2026), la percentuale del rapporto spesa di personale/entrate correnti risulta attestata al 22,17% e, dunque, il Comune si pone al di sotto del primo "valore soglia" secondo la classificazione indicata dal DPCM all'articolo 4, tabella 1 (*Comuni da 5000 a 9.999 abitanti 26,90%*), come dimostrato di seguito:

CALCOLI PER L'APPLICAZIONE DEL NUOVO DPCM del 17.3.2020 pubblicato in GU in data 27.4.2020	
Rendiconto 2025	
INSERIRE UNA "X" NELLA TABELLA RIPORTATA DA RIGA 91 IN BASE ALLE DIMENSIONI DEMOGRAFICHE DELL'ENTE	
INSERIRE Spesa di personale al netto IRAP - ultimo rendiconto di gestione approvato (v. nota di dettaglio)	1.126.154,36 €
INSERIRE Entrate correnti: accertamenti di competenza relative all'ultimo rendiconto approvato (v. nota di dettaglio)	5.064.899,67 €
INSERIRE Entrate correnti: accertamenti di competenza relative al penultimo rendiconto approvato (v. nota di dettaglio)	5.211.418,33 €
INSERIRE Entrate correnti: accertamenti di competenza relative al terzultimo rendiconto approvato (v. nota di dettaglio)	5.486.880,62 €
MEDIA ARITMETICA DEGLI ACCERTAMENTI DI COMPETENZA DELLE ENTRATE CORRENTI DELL'ULTIMO TRIENNIO	5.254.399,54 €
INSERIRE fondo crediti dubbia esigibilita' stanziato nel bilancio di previsione relativo all'ultima annualita' considerata (v. nota di dettaglio)	175.859,63 €
MEDIA ARITMETICA DELLE ENTRATE CORRENTI DEL TRIENNIO AL NETTO DEL FCDE	5.078.539,91 €
RAPPORTO EFFETTIVO SPESA DEL PERSONALE / MEDIA ENTRATE CORRENTI	22,17%
VALORE SOGLIA DEL RAPPORTO TRA SPESA DI PERSONALE ED ENTRATE CORRENTI COME DA TABELLA 1 DM - LIMITE MASSIMO CONSENTITO	26,90%
LIMITE SPESA PER RISPETTO VALORE SOGLIA TABELLA 1 DM	1.366.127,24 €
COMUNE AL DI SOTTO DELLA SOGLIA TABELLA 1 DM	SI
Somma utilizzabile nell'anno per assunzioni	239.972,88 €

Il Comune di Bussoleno avendo un rapporto tra spese di personale ed entrate correnti inferiore al valore soglia stabilito (26,90%), si configura infatti come ente virtuoso ed ai sensi del D.M. del 17/03/2020:

- in base al secondo comma dell'art. 4, l'Amministrazione può incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato per assunzioni di personale a tempo indeterminato, sino ad una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti non superiore al valore soglia citato;

Alla luce della normativa vigente l'Ente ha effettuato la ricognizione delle eventuali eccedenze di personale ai sensi dell'art.33 comma 2 del D. Lgs. n. 165/2001, come sostituito dal comma 1, art. 16, della L. n. 183/2011

dando atto, con il presente provvedimento che non sono presenti eccedenze, o personale in sovrannumero, per l'anno 2026.

Ai sensi della normativa vigente si ritiene di pianificare il fabbisogno di personale per il triennio 2026/2028 e la conseguente dotazione organica dell'Ente, in coerenza con il Documento Unico di Programmazione relativo al medesimo periodo e tenuto conto delle cessazioni già intervenute e di quelle previste, come segue:

Figura	Data cessazione
Istruttore Tecnico (ex Cat. C)	01.08.2025
Collaboratore Professionale Servizi Tecnico- Manutentivi (ex Cat. B)	01.07.2026
Funzionario Amministrativo (ex Cat. D)	01.04.2026
Funzionario Tecnico (ex Cat. D)	14.09.2026
Istruttore Amministrativo (ex Cat. C)	14.09.2026

La Programmazione del fabbisogno a tempo indeterminato:

ANNO	FABBISOGNO		COSTO PREVISTO A REGIME
2026	Copertura di n. 1 posto di Istruttore Tecnico Presso l'Area Tecnica	Assunzione a tempo pieno e subordinata alla procedura di mobilità obbligatoria di cui all'art. 34 bis del D.lgs. 165/2001, mediante accesso dall'esterno con utilizzo graduatoria di altro Ente o con concorso pubblico o con mobilità ex art. 30 D.lgs n. 165/01.	€ 25.066,98 contributi, carico ente (oltre CPDEL, TFR, IRAP)
	Copertura di n. 1 posto di Collaboratore Professionale Servizi Tecnico- Manutentivi Presso l'Area Tecnica	Assunzione a tempo pieno e subordinata alla procedura di mobilità obbligatoria di cui all'art. 34 bis del D.lgs. 165/2001, mediante accesso dall'esterno con utilizzo graduatoria di altro Ente o con concorso pubblico o con mobilità ex art. 30 D.lgs n. 165/01.	€ 22.298,50 oltre contributi carico ente (CPDEL, TFR, IRAP)

2026	Copertura di n. 2 posti di Istruttore Tecnico Presso l'Area Tecnica	Assunzione a tempo pieno e subordinata alla procedura di mobilità obbligatoria di cui all'art. 34 bis del D.lgs. 165/2001, mediante accesso dall'esterno con utilizzo graduatoria idonei dell'UMVS o di altro Ente o con concorso pubblico o con mobilità ex art. 30 D.lgs n. 165/01.	€ 51.468,82 oltre contributi carico ente (CPDEL, TFR, IRAP)
	Copertura di n. 1 posto di Istruttore Amministrativo/Contabile Presso l'Area Finanziaria/Tributi	Assunzione a tempo pieno e subordinata alla procedura di mobilità obbligatoria di cui all'art. 34 bis del D.lgs. 165/2001 e alla mobilità ex art. 30 D.lgs n. 165/01 ovvero mediante accesso dall'esterno con utilizzo graduatoria di altro Ente o con concorso pubblico .	€ 25.734,41 oltre contributi carico ente (CPDEL, TFR, IRAP)
	Istruttore Amministrativo Presso l'Area Amministrativa, Servizi alla Persona e alle Imprese	Incremento del rapporto di lavoro attualmente in essere a tempo indeterminato e part-time 66,67 % (24 ore settimanali) in rapporto di lavoro a tempo indeterminato e part-time 83,33 % (30 ore settimanali)	Spesa aggiuntiva € 17.157,13 oltre contributi carico ente (CPDEL, TFR, IRAP) Totale spesa a regime € 21.444,48 oltre contributi carico ente (CPDEL, TFR, IRAP)
2027	Non sono prevedibili, allo stato attuale, assunzioni a tempo indeterminato per l'anno di riferimento riservandosi valutazioni diverse in relazione a nuove e differenti esigenze.		
2028	Non sono prevedibili, allo stato attuale, assunzioni a tempo indeterminato per l'anno di riferimento riservandosi valutazioni diverse in relazione a nuove e differenti esigenze.		

La Programmazione del fabbisogno a tempo determinato:

ANNO	FABBISOGNO
Triennio 2026-2027-2028	Non sono prevedibili, allo stato attuale, assunzioni a tempo determinato per il triennio di riferimento riservandosi valutazioni diverse in relazione a nuove e differenti esigenze, fatta salva la proroga del contratto in essere di cui all'art. 110, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.

La dotazione organica del Comune di Bussoleno, aggiornata a seguito dell'attuazione del Piano dei fabbisogni di personale, tenuto conto delle assunzioni intervenute, nonché dell'approvazione del nuovo organigramma e della riallocazione del personale, disposta con deliberazione della Giunta Comunale n. 69 del 18.06.2026, è la seguente:

Area	Profilo professionale	Posti previsti	Personale in servizio		Posti vacanti
		fabbisogno	totale	di cui part-time	
Area Amministrativa, Servizi alla Persona e alle Imprese	Funzionario Amministrativo e di EQ	/	1	/	/
	Funzionario Tecnico e di EQ	/	1	/	/
	Istruttore Amministrativo	Incremento rapporto di lavoro part -time 66,67% (24 ore) a rapporto di lavoro part-time 83,33% (30ore)	5 Di cui n. 1 fino alla data del 31.08.2026	1 al 75%; 1 al 66,67%	N. 1 Con decorrenza dal 01.09.2026
	Istruttore Amministrativo/Contabile		1	/	/
	Totali	/	7	/	1
Area Finanziaria Tributi	Profilo professionale	Posti previsti	Personale in servizio		Posti vacanti
		fabbisogno	totale	di cui part-time	
	Funzionario Contabile e di EQ	/	1	/	/
	Istruttore Amministrativo/Contabile	1	2	/	1
	Totali	/	3	/	1
Area Tecnica	Profilo Professionale	Posti previsti	Personale in servizio		Posti vacanti
		fabbisogno	totale	di cui part-time	
	Funzionario Tecnico e di EQ	/	3 Di cui n. 1 fino alla data del 13.09.2026	/	N. 1 Con decorrenza dal 14.09.2026
	Istruttore Tecnico	2	1		2

	Collaboratore Professionale Servizi Tecnico- Manutentivi		5	/	/
	Totali	2	9	/	2
Area Vigilanza	Profilo Professionale	Posti previsti	Personale in servizio		Posti vacanti
		fabbisogno	totale	di cui part-time	
	Funzionario Vigilanza e di EQ	/	1*	/	/
	Istruttore Vigilanza	/	3	/	/
	Collaboratore esperto amministrativo/contabile	/	1	/	/
	Totali	/	5	/	/

**Contratto a tempo determinato ai sensi dell'art. 110, comma 1, D.Lgs n. 267/00 e s.m.i*

La spesa di personale complessiva per l'anno 2026 derivante dalla presente programmazione rientra nella pianificazione finanziaria già esistente, in quanto si provvede alla sostituzione di posti già coperti dal punto di vista contabile, nel rispetto degli attuali vincoli di finanza pubblica e dei limiti imposti dall'art. 1, comma 557, della L. 296/2006 e s.m.i., in materia di contenimento della spesa di personale. Ai fini della determinazione della spesa è stato altresì considerato l'utilizzo degli spazi assunzionali, già impiegati, per un importo di € 22.879,22, ai sensi dell'art. 33 del D.L. 34/2019, il cui onere è escluso dal computo del limite di cui all'art. 1, comma 557, della L. 296/2006.

Il rispetto del limite di spesa è riepilogato nel prospetto che segue:

SPESA DI PERSONALE IN VALORE ASSOLUTO AL NETTO DELLE COMPONENTI ESCLUSE AI SENSI ART. 1 COMMA 557 DELLA L. 296/2006			
Spesa di personale	2026	2027	2028
Componenti escluse	284.899,16	239.332,17	239.332,17
Spesa di personale assoggettata al limite	1.410.596,89	1.363.605,00	1.363.605,00
Spesa di personale al netto delle componenti escluse	1.125.697,73	1.124.272,83	1.124.272,83
Valore medio triennio 2011-2013	1.154.762,79	1.154.762,79	1.154.762,79

La presente Sezione di programmazione dei fabbisogni di personale è stata sottoposta al Revisore dei conti per l'accertamento della conformità al rispetto del principio di contenimento della spesa di personale imposto dalla normativa vigente, nonché per l'asseverazione del rispetto pluriennale degli equilibri di bilancio ex art. 33, comma 2, del d.l. 34/2019 convertito in legge 58/2019, ottenendone parere positivo con verbale n. 16 in data 09.07.2026.